

ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕДАКЦИЯ
Глав 4 – 7 Конституции РФ (нормы о федеральных органах
власти)
(для обсуждения)

Оглавление

Введение	стр.1
Предлагаемая редакции главы 4 (ст.80-93).....	стр.4
Предлагаемая редакции главы 5 (ст.94-109)	стр.13
Предлагаемая редакции главы 6 (ст.110-117)	стр.24
Предлагаемая редакции главы 7 (ст.118-129)....	стр.29

Введение

Для обсуждения предлагаются возможные поправки в главы 4, 5, 6 и 7 Конституции РФ, регулирующие статус Президента РФ, Парламента, Правительства, судебной власти.

Изменение других разделов основного закона в данный момент не представляется целесообразным. Фактическая декларативность норм этих разделов (например, о правах человека) обусловлена именно недостатками в устройстве власти. Их устранение даст жизнь соответствующим институтам.

Поправки представлены в таблице: в левой колонке – действующая редакция норм основного закона, в правой – предлагаемые изменения (выделены полужирным шрифтом и вычеркиваниями). Для сохранения целостного восприятия текста Конституции в таблицах оставлены и те статьи, которые не изменяются. Каждый блок поправок сопровождается кратким комментарием.

В предлагаемой ниже редакции норм Конституции РФ об устройстве федеральных органов власти отражены следующие нововведения:

1. Изменение статуса Президента РФ. Исключение норм, с помощью которых президентская власть оказалась «над» другими ветвями власти и сумела поставить их под свой контроль (ст.80 Конституции РФ).

2. Обеспечение принципа разделения властей, перераспределение полномочий между ветвями власти, в том числе:

- Введение парламентского способа формирования Правительства РФ (ст.83, 103 и глава 6 Конституции). Установление порядка изменения

состава Правительства, отставки Правительства, роспуска ГД в случае парламентских кризисов (ст.116-117);

- Исключение таких, выходящих за рамки принципа разделения властей, прерогатив Президента РФ как определение основных направлений внутренней и внешней политики государства; руководство текущей деятельностью Правительства РФ; право отмены решений Правительства РФ (что должна делать судебная власть) (ст.83, 86, 115);
- Передача Совету Федерации права назначения всероссийского референдума (сейчас – исключительная прерогатива Президента) (ст.84, 102).

3. Изменение порядка объявления импичмента Президенту РФ (ст.93) – как действенного элемента системы сдержек и противовесов.

4. Изменение порядка «преемничества» в случае отставки Президента (ст.92).

5. Усиление Парламента РФ, изменение порядка формирования Совета Федерации, расширение полномочий Государственной Думы и Совета Федерации:

- Введение прямых выборов членов СФ и установление шестилетнего срока их полномочий, чтобы выборы ГД и СФ не совпадали (ст.95); при этом сохранение «президентской квоты» в СФ;
- Введение обязательного согласования Советом Федерации кандидатур назначаемых Президентом полпредов в регионах и высшего командования Вооруженных Сил РФ – для расширения парламентского контроля в этой сфере (ст.83, 102);
- Установление порядка, при котором половину судей высших судов РФ (КС РФ, Верховный суд и вновь учреждаемый Высший административный суд РФ) назначает Совет Федерации, а половину – Госдума, по представлению Президента РФ. В настоящее время это полномочие закреплено за Советом Федерации. Это нужно, чтобы обеспечить более широкое влияние политических сил, представленных в ГД, в сфере судебной власти (ст.102, 103);
- Передача Госдуме полномочия по назначению Генпрокурора РФ и его заместителей (сейчас – у Совета Федерации), по представлению Президента РФ. Цель - обеспечить более широкое влияние политических сил, представленных в ГД, в правоохранительной системе (ст.103);
- Изменение порядка формирования руководства ЦБ РФ. Предлагается, чтобы оно назначалось Госдумой самостоятельно, а не по обязательному представлению Президента РФ как в настоящее время. Это нужно, чтобы обеспечить парламентский контроль за ЦБ РФ, сделать его политику прозрачной и управляемой (ст.83, 103).

6. Закрепление дополнительной гарантии неприкосновенности депутатов ГД, представляющих меньшинство: запрет произвольного лишения их мандатов по решению большинства (ст.98).

7. Реформа судебной власти:

- Изменение порядка назначения судей высших судов РФ (см. выше);
- Учреждение Высшего административного суда РФ (ст.127);
- Введение прямых выборов населением судей районных судов и мировых судей (ст.128);
- Изменение порядка определения статуса судей – федеральным конституционным законом, а не просто федеральным законом. Это необходимо, чтобы данный статус не мог быть меняться решением простого большинства депутатов ГД и членов СФ (глава 7).

ГЛАВА 4. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<i>Здесь и далее – действующая редакция Конституции РФ</i>	<i>Здесь и далее – предлагаемая редакция</i>
Статья 80	Статья 80
<p>1. Президент Российской Федерации является главой государства.</p> <p>2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.</p> <p>3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.</p> <p>4. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.</p>	<p>1. Президент Российской Федерации является главой государства.</p> <p>2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. Президент Российской Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.</p> <p>3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.</p> <p>4. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.</p>

Комментарий к предлагаемой редакции статьи 80:

Предлагается исключить из Конституции РФ положения о том, что Президент РФ является «гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека», а также что он определяет основные направления внутренней и внешней политики РФ, так как именно эти положения в 90-е и 2000-е годы послужили правовой основой для **размывания принципа разделения властей**.

В частности, **именно на них основывался Конституционный Суд РФ**, когда под влиянием Б.Ельцина своими толкованиями Конституции РФ расширял полномочия Президента в ущерб другим ветвям власти.

Права и свободы должны защищаться всеми органами власти и в первую очередь – судами, а определять основные направления политики страны должен избранный народом Парламент и сформированное им Правительство (см. также ст. 113, 114). Участие Президента РФ как главы государства в этих процессах необходимо, но они не должны быть его прерогативой.

Статья 81

1. Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

4. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

Статья 82

1. При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу следующую присягу:

"Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу".

2. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации.

Статья 83

Президент Российской Федерации:

а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя

Статья 81

1. Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

4. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

Статья 82

1. При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу следующую присягу:

"Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу".

2. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации.

Статья 83

Президент Российской Федерации:

а) назначает на основе представления Государственной

<p>Правительства Российской Федерации;</p> <p>б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;</p> <p>в) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;</p> <p>г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;</p> <p>д) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;</p> <p>е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов;</p> <p>е.1) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров;</p> <p>е.2) назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации;</p> <p>ж) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;</p>	<p>Думы Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства, федеральных министров;</p> <p>б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;</p> <p>в) принимает в установленных Конституцией Российской Федерации случаях решение об отставке Правительства Российской Федерации;</p> <p>г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;</p> <p>д) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;</p> <p>е) представляет Совету Федерации и Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего административного суда Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов, кроме избираемых на основе прямых выборов;</p> <p>е.1) представляет Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Государственную Думу предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров;</p>
--	---

- з) утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- и) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;
- к) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;
- л) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;
- м) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Статья 84

Президент Российской Федерации:

- а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;
- б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;
- в) назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;
- г) вносит законопроекты в Государственную Думу;
- д) подписывает и обнародует федеральные законы;
- е) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

- е.2) назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации;
- ж) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;
- з) утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- и) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;
- к) назначает **с согласия Совета Федерации** и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;
- л) назначает **с согласия Совета Федерации** и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;
- м) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях

Статья 84

Президент Российской Федерации:

- а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;
- б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;
- в) ~~назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;~~
- г) вносит законопроекты в Государственную Думу;
- д) подписывает и обнародует федеральные законы;
- е) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Комментарий к предлагаемой редакции статей 83-84:

В статье 83 предлагается:

- В пунктах «а», «в» и «д». Закрепить норму о порядке формирования Правительства РФ – парламентским путем. См. также предлагаемую редакцию главы 6 Конституции РФ, где этот порядок расписан подробно;
- В п. «б». Исключить норму о том, что Президент РФ вправе председательствовать на заседаниях кабинета министров. Это должно быть прерогативой Премьер-министра;
- В п. «г». Исключить из компетенции Президента РФ представление на утверждение Парламента кандидатуры Председателя Центробанка РФ. Предлагается, чтобы руководство ЦБ РФ формировалось Государственной Думой (см.ст.103). В настоящее время, когда ЦБ РФ по факту подчинен Президенту РФ, его политика по факту неподконтрольна другим ветвям власти и обществу, что наглядно проявилось осенью 2014 года во время финансового кризиса;
- В п. «е». Предлагается, чтобы Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и Высший административный суд РФ (учреждается предлагаемыми поправками в Конституцию, см.ст.127) назначались **совместно Госдумой и Советом Федерации** (по половине членов этих судов каждой палатой), а не только СФ, как сейчас (см.ст.102 и 103 в новой редакции). Это необходимо, чтобы расширить участие различных политических сил, представленных в ГД, в назначении судей высших судов.

Также вводится норма о **выборности населением судей части судов РФ** (низовых уровней), подробнее см.ст.128.

- В п. «е1». Предлагается установить правило, по которому Генеральный прокурор РФ назначался бы не Советом Федерации, как в настоящее время, а Государственной Думой (см.также ст.129). Это усилило бы парламентский контроль за правоохранительной системой. Порядок назначения других прокуроров предлагается сохранить (решением Президента РФ);
- В п. «к» и «л». Вводится обязательное согласование Советом Федерации назначаемых Президентом РФ полпредов в регионах и высших офицеров Вооруженных Сил РФ. Это обеспечивает парламентский контроль в соответствующих сферах.

В статье 84 предлагается исключить из ведения Президента РФ и передать Совету Федерации право назначения Всероссийского референдума. В настоящее время процедура назначения референдума такова, что фактически исключает его проведение.

Статья 85

1. Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

Статья 85

1. Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

2. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Статья 86

Президент Российской Федерации:

- а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- б) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- в) подписывает ратификационные грамоты;
- г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Статья 87

1. Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

2. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

3. Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом.

Статья 88

Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на

2. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Статья 86

Президент Российской Федерации:

- а) ~~осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;~~
- б) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- в) подписывает ратификационные грамоты;
- г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Статья 87

1. Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

2. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

3. Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом.

Статья 88

Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на

территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Статья 89

Президент Российской Федерации:

- а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;
- б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;
- в) осуществляет помилование.

Статья 90

1. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения.
2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.
3. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Статья 89

Президент Российской Федерации:

- а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;
- б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;
- в) осуществляет помилование.

Статья 90

1. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения.
2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.
3. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Комментарий к предлагаемой редакции статьи 86:

Поскольку определение основных направлений внутренней и внешней политики России предлагается передать Правительству и Парламенту с участием Президента, из Конституции исключается норма о том, что руководство внешней политикой есть прерогатива Президента.

Статья 91

Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью.

Статья 91

Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью.

Статья 92

1. Президент Российской Федерации приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента Российской Федерации должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.

3. Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

Статья 93

1. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

2. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности

Статья 92

1. Президент Российской Федерации приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента Российской Федерации должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.

3. Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, **их временно исполняет лицо, избранное совместно палатами Федерального Собрания.** Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, ~~назначать референдум,~~ а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

Статья 93

1. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности **Государственной Думой на основании выдвинутого ею обвинения** в государственной измене или совершении иного ~~тяжкого~~ преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления. ~~и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.~~ **Обвинительное заключение составляется комиссией, в которую включается равное количество представителей Государственной Думы и Совета Федерации.**

должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

3. Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

2. Решение Государственной Думы **об отрешении от должности Президента принимается двумя третями голосов от общего числа депутатов и вступает в силу после подтверждения его решением Совета Федерации, принятым двумя третями голосов от общего числа его членов. Если Совет Федерации отказывает в подтверждении решения Государственной Думы, она вправе вновь принять его тремя четвертями голосов от общего числа депутатов. В этом случае подтверждение решения Советом Федерации не требуется.**

3. Решение ~~Совета Федерации~~ об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно **пройти утверждение** не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение ~~Совета Федерации~~ не будет **утверждено**, обвинение против Президента считается отклоненным.

Комментарий к предлагаемой редакции статей 92-93:

В статье 92 предлагается установить, что в случае досрочного прекращения полномочий Президента РФ его полномочия исполняет не Премьер-Министр, а лицо, избранное совместно палатами Парламента РФ (врио Президента РФ на период до проведения выборов). Это необходимо, так как Премьер-министр по новым конституционным положениям назначается по предложению Государственной Думы. В случае парламентского кризиса или отставки Правительства в период выборов Президента, это может дестабилизировать ситуацию в стране.

В настоящее время норма о том, что Премьер-министр исполняет полномочия Президента **позволяет проводить «рокировки»** между Премьером и Президентом (на манер недавно существовавшего «**тандема**»), а также дает возможность Президенту **подбирать себе преемника**, который по факту получает всю полноту власти в стране (совмещая посты и Президента и Премьера). Соответственно, у него в руках оказываются **преференции и на выборах**. Любой альтернативный кандидат оказывается в заведомо проигрышном положении.

В статье 93 предлагается несколько упростить процедуру импичмента Президента РФ. В настоящее время она настолько сложна, что практически исключает возможность отставки главы государства по решению Парламента, способствует безответственности Президента. Тем не менее, и в нынешнем варианте процедура импичмента не становится легкой: просто из нее исключаются не нужные, блокирующие ее осуществление звенья. Решение по новому правилу принимает парламент, обе палаты. При этом важную роль играет комиссия обеих палат, которая должна выдвинуть обвинительное заключение. Это, с одной стороны, исключает произвол в данном вопросе со стороны партийных фракций в Госдуме, но с другой стороны делает импичмент возможным при единодушной позиции Госдумы и Совета Федерации. У фракций остается возможность настаивать на импичменте, если они соберут $\frac{3}{4}$ голосов депутатов Госдумы.

Устанавливается, что основанием для импичмента может стать любое совершенное Президентом преступление, а не обязательно только тяжкое, как в настоящее время.

ГЛАВА 5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 94

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Статья 95

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.

2. В Совет Федерации входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации - по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти; представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации - представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Член Совета Федерации - представитель от законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации наделяется полномочиями на срок полномочий соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Президент Российской Федерации не может освободить назначенного до его вступления в должность члена Совета Федерации - представителя Российской Федерации в течение первого срока своих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

5. Государственная Дума состоит из 450 депутатов

Статья 94

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Статья 95

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.

2. В Совет Федерации входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации ~~— по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти;~~ представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации - представителей от ~~законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти~~ субъектов Российской Федерации.

3. Члены Совета Федерации от субъектов Российской Федерации избираются сроком на шесть лет на основе прямого, равного избирательного права при тайном голосовании.

4. Президент Российской Федерации не может освободить назначенного до его вступления в должность члена Совета Федерации - представителя Российской Федерации в течение первого срока своих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

5. Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

Комментарий к предлагаемой редакции статьи 95:

Предлагается **избирать Совет Федерации прямыми выборами** (при этом сохранить норму о членах СФ от Российской Федерации, назначаемых Президентом РФ). Нынешний порядок назначения членов СФ от органов власти субъектов РФ превратил его из верхней палаты Парламента в орган, где собираются: состоятельные люди, нуждающиеся в статусе; политические отставники; статисты от региональных бюрократий. В целом СФ стал управляемым, послушным, и при этом политически аморфным и не работоспособным органом. Необходимо, чтобы он стал настоящей верхней палатой, избираемой на основе повышенных квалификационных требований (которые установит федеральный закон, см.п.2 ст.96). Целесообразно, чтобы выборы в ГД и СФ проводились не одновременно, поэтому предлагается 6-летний срок полномочий СФ.

Статья 96

1. Государственная Дума избирается сроком на пять лет.
2. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается федеральными законами.

Статья 97

1. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.
2. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.
3. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Статья 96

1. Государственная Дума избирается сроком на пять лет. **Выборы депутатов Государственной Думы проводятся на основе прямого, равного избирательного права при тайном голосовании.**
2. Порядок выборов депутатов Государственной Думы **и членов Совета Федерации** устанавливаются федеральными законами.

Статья 97

1. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.
2. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.
3. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Статья 98

1. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

2. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания.

Статья 98

1. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

2. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания.

3. Полномочия законо избранного депутата Государственной Думы, члена Совета Федерации могут быть прекращены досрочно только в случае совершения ими преступления, на основании вступившего в законную силу решения Верховного Суда Российской Федерации.

Комментарий к предлагаемой редакции статей 96 и 98:

В статье 96 предлагается установить, что Госдума избирается только прямыми выборами. В настоящее время Конституция РФ такой нормы не содержит.

В статье 98 устанавливается норма о порядке лишения депутата ГД его полномочий. Из-за конституционного пробела сейчас этот порядок регулируется федеральными законами (принятыми парламентским большинством в своих интересах) и внутренними документами ГД. Из-за этого имели место случаи **лишения оппозиционных депутатов их мандатов**, что нарушает избирательные права граждан, избравших этих депутатов.

Статья 99

1. Федеральное Собрание является постоянно действующим органом.
2. Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.
3. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по

Статья 99

1. Федеральное Собрание является постоянно действующим органом.
2. Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.
3. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по

возрасту депутат.

4. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

Статья 100

1. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.

2. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания.

3. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

возрасту депутат.

4. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

Статья 100

1. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.

2. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания.

3. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств, **а также для избрания исполняющего обязанности Президента в соответствии со статьей 92 Конституции Российской Федерации.**

Комментарий к предлагаемой редакции статьи 100:

В нее вносится поправка, вытекающая из новой редакции статьи 92 (об избрании врио Президента РФ).

Статья 101

1. Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.

2. Председатель Совета Федерации и его заместители, Председатель Государственной Думы и его заместители ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты.

3. Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

4. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы

Статья 101

1. Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.

2. Председатель Совета Федерации и его заместители, Председатель Государственной Думы и его заместители ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты.

3. Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

4. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы

внутреннего распорядка своей деятельности.

5. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом.

Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:

а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;

в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

д) назначение выборов Президента Российской Федерации;

е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;

ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;

з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;

и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

2. Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Совета Федерации принимаются

внутреннего распорядка своей деятельности.

5. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом.

Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:

а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;

в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

д) назначение выборов Президента Российской Федерации;

~~е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;~~

е) назначение референдума Российской Федерации;

ж) назначение на должность **половины** судей Конституционного Суда Российской Федерации, **половины судей Верховного Суда Российской Федерации и Высшего административного суда Российской Федерации;**

~~з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;~~

и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 103

1. К ведению Государственной Думы относятся:

а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

д) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии

к) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение и освобождение полномочных представителей Президента Российской Федерации;

л) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение и освобождение высшего командования Вооруженных Сил Российской Федерации;

м) подтверждение решения Государственной Думы об отрешении от должности Президента Российской Федерации.

2. Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 103

1. К ведению Государственной Думы относятся:

а) внесение Президенту Российской Федерации кандидатур для назначения на должности Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства, федеральных министров;

б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

д) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

<p>с федеральным конституционным законом;</p> <p>ж) объявление амнистии;</p> <p>з) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.</p> <p>2. Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации.</p> <p>3. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.</p>	<p>д1) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;</p> <p>е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;</p> <p>ж) объявление амнистии;</p> <p>з) отрешение Президента Российской Федерации от должности;</p> <p>и) назначение на должность половины судей Конституционного Суда Российской Федерации, половины судей Верховного Суда Российской Федерации и Высшего административного суда Российской Федерации.</p> <p>2. Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации.</p> <p>3. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.</p>
---	---

Комментарий к предлагаемой редакции статей 102-103 (о полномочиях ГД и СФ):

В эти статьи вносятся изменения, вытекающие из перераспределения полномочий между ветвями власти (см.статьи 83, 84), в том числе:

- **п. «е» и п. «м» ст. 102, п. «з» ст.103.** Переход прерогативы принимать решение об импичменте от Совета Федерации к Государственной Думе (см.ст.93);
- **п. «е» ст.102 новая редакция.** Закрепление за СФ права назначения референдума (см.ст.84).
- **п. «ж» ст.102, п. «и» ст.103.** Закрепляется положение о том, что Конституционный Суд РФ, Верховный суд РФ и Высший административный суд РФ (учреждается ст.127 Конституции РФ в новой редакции) формируется наполовину СФ, наполовину ГД по представлению Президента (см.также п. «е» ст.83 и ст.128).
- **п. «з» ст.102, п. «д1» ст.103.** Переход от СФ к ГД полномочия по назначению Генпрокурора РФ и его заместителей (по

представлению Президента РФ, см. п «е1» ст.83).

- **пп. «к» и «л» ст.102.** Закрепление нормы о том, что полпреды Президента в регионах и высшее командование ВС РФ назначаются Президентом РФ с согласия Совета Федерации (который по предлагаемой редакции избирается прямыми выборами) (см.пункты «к» и «л» ст.83).
- **п. «а» ст.103.** Закрепляется парламентский способ формирования Правительства РФ (см.ст.83 и главу 6).

Статья 104

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Статья 105

1. Федеральные законы принимаются Государственной Думой.

2. Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

3. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

4. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом

Статья 104

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Статья 105

1. Федеральные законы принимаются Государственной Думой.

2. Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

3. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

4. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом

Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Статья 106

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- е) войны и мира.

Статья 107

1. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

2. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

3. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он

Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Статья 106

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- е) войны и мира.

Статья 107

1. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

2. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

3. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он

подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Статья 108

1. Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации.

2. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию.

подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Статья 108

1. Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации.

2. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее **двух третей** голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию.

Комментарий к предлагаемой редакции статьи 108:

Устанавливается, что федеральный конституционный закон (к ФКЗ относятся законы об устройстве органов власти РФ, о референдуме и другие важнейшие законы) принимается в СФ не тремя четвертями, как сейчас, а двумя третями голосов. Это необходимо, так как изменяется порядок формирования СФ и в нем каждый раз может быть сложно собрать $\frac{3}{4}$ голосов представителей различных политических сил.

Статья 109

1. Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции Российской Федерации.

2. В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

3. Государственная Дума не может быть распущена по основаниям, предусмотренным статьей 117 Конституции Российской Федерации, в течение года после ее избрания.

Статья 109

1. Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции Российской Федерации.

2. В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

3. Государственная Дума не может быть распущена по основаниям, предусмотренным статьей 117 Конституции Российской Федерации, в течение года после ее избрания.

<p>4. Государственная Дума не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации.</p> <p>5. Государственная Дума не может быть распущена в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.</p>	<p>4. Государственная Дума не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до подтверждения или отказа в подтверждении соответствующего решения Советом Федерации.</p> <p>5. Государственная Дума не может быть распущена в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.</p>
---	--

Комментарий к предлагаемой редакции статьи 109:

В нее вносится техническая правка, связанная с изменением процедуры импичмента Президента (см.ст.93).

ГЛАВА 6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 110

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 111

1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

2. Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

3. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.

4. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Статья 110

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 111

1. Председатель Правительства Российской Федерации, заместители Председателя Правительства, федеральные министры назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Государственной Думы.

2. Кандидатуры членов Правительства Российской Федерации вносятся Государственной Думой не позднее месячного срока после первого заседания Государственной Думы или после отставки Правительства Российской Федерации. Президент Российской Федерации назначает членов Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения кандидатур Государственной Думой. До назначения новых членов Правительства сохраняются полномочия членов Правительства предыдущего состава.

3. В случае если Государственная Дума в течение месяца не внесет кандидатуры членов Правительства, Президент Российской Федерации принимает решение о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

Статья 112

1. Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

2. Председатель Правительства Российской Федерации предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 112

Структура федеральных органов исполнительной власти утверждается Государственной Думой.

Комментарий к предлагаемой редакции статей 111-112:

В статье 111 устанавливается парламентский способ формирования Правительства РФ (см. также ст. 83 и 103).

В статье 112 закрепляется связанное с этим положение что структуру (то есть перечень) правительственных министерств утверждает Госдума.

Статья 113

Председатель Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу.

Статья 114

1. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

Статья 113

Председатель Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу.

Статья 114

1. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление федеральной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

2. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.

Статья 115

1. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление федеральной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

2. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.

Статья 115

1. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

~~3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.~~

Комментарий к предлагаемой редакции ст.115:

Решения Правительства в случае их противоречия Конституции – должны отменяться КС РФ, а в случае противоречия законам, указам Президента – другими судами. В нынешней редакции Президент по факту дублирует функции судебной власти.

Статья 116

Перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия.

Статья 117

1. Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации.

Статья 116

1. Полномочия членов Правительства Российской Федерации прекращаются с момента назначения новых членов Правительства Российской Федерации после избрания Государственной Думы, а также в случае отставки Правительства Российской Федерации.

2. Полномочия заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров могут быть прекращены досрочно Президентом Российской Федерации на основании представления Государственной Думы. Одновременно Государственная Дума обязана внести представление о назначении новых членов Правительства взамен ушедших в отставку, без которого решение о прекращении полномочий не принимается. В случае, если при этом изменяется более трети состава Правительства Российской Федерации, Президент Российской Федерации принимает решение об отставке Правительства.

3. В случае досрочного прекращения полномочий Председателя Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации принимает решение об отставке Правительства.

4. Основания досрочного прекращения полномочий членов Правительства Российской Федерации устанавливаются федеральным конституционным законом.

Статья 117

1. Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается Президентом Российской Федерации. Государственная Дума в течение месяца после этого обязана представить Президенту кандидатуры для назначения членов Правительства. Если Государственная Дума не вносит в

3. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

4. Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывает, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

5. В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации.

указанный срок кандидатуры членов Правительства, Президент распускает Государственную Думу, назначает новые выборы и формирует временный состав Правительства, действующий до внесения вновь избранной Государственной Думой кандидатур членов Правительства.

2. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Президент принимает решение об отставке Правительства. Государственная Дума в течение месяца после этого обязана представить Президенту кандидатуры для назначения членов Правительства. Если Государственная Дума не вносит в указанный срок кандидатуры членов Правительства, Президент распускает Государственную Думу, назначает новые выборы и формирует временный состав Правительства, действующий до внесения вновь избранной Государственной Думой кандидатур членов Правительства.

4. Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывает, Президент принимает решение об отставке Правительства. Если Государственная Дума в месячный срок после этого решения не внесет кандидатуры членов нового Правительства, Президент распускает Государственную Думу, назначает новые выборы и формирует временный состав Правительства, действующий до внесения вновь избранной Государственной Думой кандидатур членов Правительства.

Комментарий к предлагаемой редакции статей 116-117:

В связи с парламентским способом формирования Правительства вносятся изменения в нормы о сложении полномочий и отставке Правительства, а также о возможном роспуске ГД в случае парламентских кризисов. См. также ст. 111-112.

ГЛАВА 7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРОКУРАТУРА

Статья 118

1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.
2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.
3. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Статья 119

Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Статья 120

1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.
2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

Статья 121

1. Судьи несменяемы.
2. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям,

Статья 118

1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.
2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.
3. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Статья 119

Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным **конституционным** законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Статья 120

1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.
2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

Статья 121

1. Судьи несменяемы.
2. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям,

установленным федеральным законом.

Статья 122

1. Судьи неприкосновенны.
2. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом.

Статья 123

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом.
2. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом.
3. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.
4. В случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Статья 124

Финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

установленным федеральным **конституционным** законом.

3. Судьи, избираемые прямыми выборами, несменяемы в течение срока их полномочий.

Статья 122

1. Судьи неприкосновенны.
2. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным **конституционным** законом.

Статья 123

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом.
2. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом.
3. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.
4. В случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Статья 124

Финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

Комментарий к предлагаемой редакции статей 119, 121, 122:

Предлагается, чтобы статус судей устанавливался федеральным конституционным законом, а не просто федеральным законом. Это необходимо для того, чтобы его труднее было менять его по решению простого большинства депутатов ГД (для принятия ФКЗ необходимо по предлагаемой редакции Конституции РФ две трети голосов в обеих палатах Парламента).

В ст. 121 также закрепляется положение о несменяемости судей, избранных населением (судьи низовых судов, см. ст.128), в течение периода их полномочий.

Статья 125

1. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей.

2. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

3. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

Статья 125

1. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из **18 судей.**

2. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, **Высшего административного суда Российской Федерации**, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

3. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

<p>а) между федеральными органами государственной власти;</p> <p>б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;</p> <p>в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.</p> <p>4. Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.</p> <p>5. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.</p> <p>6. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.</p> <p>7. Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.</p>	<p>а) между федеральными органами государственной власти;</p> <p>б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;</p> <p>в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.</p> <p>4. Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.</p> <p>5. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.</p> <p>6. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.</p> <p>7. Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.</p>
---	--

Комментарий к предлагаемой редакции ст.125:

Изменяется число судей КС РФ (оно становится четным), так как вводится порядок совместного их избрания СФ и ГД (см. ст.102 и 103).

Также в связи с изменением порядка импичмента Президента (ст.93) упраздняется ч.7 ст.125.

В связи с учреждением ст.127 Высшего административного суда РФ ему предоставляется право направления запросов в КС РФ.

Статья 126

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 127

Исключена поправкой к Конституции Российской Федерации (Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации").

Статья 126

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, ~~административным~~ и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 127

Высший административный суд Российской Федерации является высшим судебным органом по делам, подсудным административным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Комментарий к предлагаемой редакции ст.126 и к новой статье 127:

Этими поправками учреждается Высший административный суд РФ, который должен стать независимой судебной инстанцией для оспаривания действий и решений органов исполнительной власти, в том числе правоохранительных органов.

Статья 128

1. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.
2. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом

Статья 128

1. **Половина судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего административного суда Российской Федерации назначается Государственной Думой, другая половина – Советом Федерации**

<p>Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.</p> <p>3. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и иных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом.</p>	<p>по представлению Президента Российской Федерации.</p> <p>1¹. Судьи районных судов и мировые судьи избираются на основе прямого, равного избирательного права при тайном голосовании. Порядок выборов судей районных судов и мировых судей и срок полномочий, на который они избираются, устанавливаются федеральным конституционным законом.</p> <p>2. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом.</p> <p>3. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего административного суда Российской Федерации и иных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом.</p>
---	--

Комментарий к предлагаемой редакции ст.128:

1. В ней закрепляется порядок назначения судей высших судов (наполовину – Советом Федерации, наполовину – Государственной Думой по представлению Президента). См. также п. «е» ст.83, 102, 103.

2. Новой частью 1¹ вводятся выборы населением судей районных судов и мировых судей. Остальные судьи назначаются в прежнем порядке – Президентом РФ. В части 2 установлено, что порядок назначения судей должен устанавливаться федеральным конституционным законом, а не просто федеральным законом. Это нужно, чтобы данный порядок нельзя было изменить решением простого большинства депутатов ГД.

<p style="text-align: center;">Статья 129</p> <p>1. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.</p> <p>2. Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.</p>	<p style="text-align: center;">Статья 129</p> <p>1. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным конституционным законом.</p> <p>2. Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации.</p>
--	---

<p>3. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.</p> <p>4. Иные прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.</p> <p>5. Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.</p>	<p>3. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.</p> <p>4. Иные прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.</p> <p>5. Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.</p>
--	--

Комментарий к предлагаемой редакции ст.129:

Устанавливается, что статус Генпрокуратуры РФ устанавливается федеральным конституционным законом, а не просто федеральным законом. Это нужно, чтобы его нельзя было легко менять решением простого большинства депутатов ГД, и повышает статус Генпрокуратуры.

По новой редакции Генпрокурор РФ и его заместители избираются ГД, а не СФ, как в настоящее время. Это нужно для усиления контроля различных политических сил, представленных в ГД, за правоохранительной системой. См.также ст.83, 102 и 103.